



## Kontrola Obywatelska Planów Gospodarki Niskoemisyjnej

### PODSUMOWANIE WYNIKÓW I REKOMENDACJE dla MIASTA KATOWICE

15 styczeń 2016

#### WPROWADZENIE

Poniższe podsumowanie zostało opracowane na podstawie kontroli przeprowadzonej przy wykorzystaniu Narzędzia Kontroli Obywatelskiej Planów Gospodarki Niskoemisyjnej, dostępnego na stronie <http://www.pkeom.pl/pgn>, przygotowanego w ramach projektu „Kontrola obywatelska nad wdrażaniem polityki niskoemisyjnej”.

Projekt ma umożliwić obywatelom ocenę bez sięgania po opinię specjalistów – czy PGN w ich gminie został właściwie przygotowany i odpowiada ich potrzebom oraz potrzebom gminy. Zastosowanie Narzędzia Kontroli Obywatelskiej (NKO) pozwoli zwiększyć szanse na efektywną transformację w kierunku gospodarki niskoemisyjnej na poziomie lokalnym oraz na lepszą komunikację i współpracę między mieszkańcami a Urzędem Gminy. NKO pełni jednocześnie rolę edukacyjną.

Projekt realizują Polski Klub Ekologiczny Okręg Mazowiecki (lider) oraz Instytut na rzecz Ekorozwoju i norweska organizacja Framtiden i våre hender (partnerzy), w ramach programu Obywatele dla Demokracji, prowadzonego przez Fundację im. Stefana Batorego we współpracy z Polską Fundacją Dzieci i Młodzieży, finansowanego ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (tzw. Funduszy EOG).

#### PODSUMOWANIE WYNIKÓW KONTROLI

##### UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA W TWORZENIU PGN

###### A. Informowanie:

Podstawowe wiadomości o przystąpieniu do prac nad PGN i związanych z tym działaniach (inwentaryzacja emisji) zamieszczano na odrębnym portalu Energia i Środowisko w Katowicach, mającym charakter informacyjno-edukacyjny. Informacja pojawiła się też na stronie internetowej Urzędu, Platformie Konsultacji Społecznych oraz na lokalnych portalach informacyjnych i w miejscowej bezpłatnej gazecie. Odniesienie ze strony głównej Urzędu do wartościowego portalu tematycznego Energia i Środowisko jest trudne do znalezienia, słabo widoczne, przez co osoby poszukujące informacji o PGN lub na inne tematy poruszane na portalu mogą mieć problem z ich odnalezieniem.

###### B. Angażowanie społeczeństwa:

Projekt PGN opracowano bez udziału społecznego. Mieszkańcy nie uczestniczyli w opracowaniu założeń do projektu Planu ani w zbieraniu danych do inwentaryzacji emisji CO<sub>2</sub>. Ograniczono się do ankietyzacji

Projekt realizowany jest w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG



podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Większość danych do opracowania PGN pochodziła z opracowanych wcześniej Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miasta Katowice.

### **C. Konsultacje społeczne projektu PGN:**

Projekt PGN był konsultowany wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, jednak udział społeczeństwa w konsultacjach był znikomy. Obwieszczenie o możliwości zapoznania się z dokumentem zostało zamieszczone na okres 21 dni w BIP UM Katowice i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta. Projekt dokumentu został udostępniony w wersji elektronicznej na Platformie Konsultacji Społecznych. Nie informowano o konsultacjach wystarczająco szeroko. Nie zachęcono mieszkańców do wyrażenia opinii, np. poprzez organizację spotkań.

### **POZIOM ZAANGAŻOWANIA WŁADZ I URZĘDU GMINY W PROCES OPRACOWANIA PGN:**

Powołano zespół odpowiedzialny za opracowanie PGN, w którego skład weszli przedstawiciele 4 wydziałów Urzędu Miasta Katowice: Kształtowania Środowiska, Budynków i Dróg, Funduszy Europejskich, Rozwoju Miasta. Kontakt wykonawcy oraz Miasta Katowice odbywał się poprzez przewodniczącą lub koordynatora zespołu.

Przedstawiciele Rady Miasta/Gminy przed przyjęciem PGN przygotowali się do dyskusji, a następnie aktywnie w niej uczestniczyli debatując nad treścią Planu, głównymi celami i planowanymi przedsięwzięciami.

### **UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA WE WDRAŻANIU, MONITORINGU I EWALUACJI REALIZACJI PGN**

#### **A. Społeczeństwo w gospodarce niskoemisyjnej na poziomie lokalnym:**

Dostrzeżono potrzebę aktywnego włączania mieszkańców we wdrażanie Planu i określono ich rolę w realizacji określonych zadań. Nie uwzględniono ich jednak w składzie zespołu koordynującego. Zaangażowanie mieszkańców wzmocnią zaplanowane akcje edukacyjno-informacyjne dopasowane tematycznie do poszczególnych obszarów interwencji. W treści PGN brakuje informacji o udziale społeczeństwa w tworzeniu dokumentu.

#### **B. Monitoring i ewaluacja:**

PGN zawiera szczegółowe wytyczne dotyczące monitoringu i ewaluacji. W opisie nie uwzględniono udziału mieszkańców w tym procesie i nie określono sposobu postępowania w przypadku wyników monitoringu odbiegających od oczekiwanych, np. działań naprawczych. Aktualizację Planu przewidziano jako odrębne działanie i podkreślono udział mieszkańców w jego realizacji.

### **PGN – LOGIKA INTERWENCJI:**

Plan ma właściwą konstrukcję logiczną, wymaga jednak dopracowania i uzupełnienia. Określono cele, z których większość odpowiada na zidentyfikowane problemy związane z emisją dwutlenku węgla i innych substancji szkodliwych do powietrza. Nie wskazano związku między celami strategicznymi i szczegółowymi. Cele nie są mierzalne. Dla poszczególnych zadań określono policzalny efekt

Projekt realizowany jest w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG

ekologiczny, energetyczny i ekonomiczny. W celu weryfikacji rezultatów działań zaproponowano szereg wskaźników, jednak bez konkretnych wartości, przez co w procesie ewaluacji będzie brakować punktu odniesienia.

Dla poszczególnych zadań określono budżet wraz ze źródłem finansowania, co zwiększa szanse osiągnięcia planowanych rezultatów w założonym czasie.

W Planie zawarto informacje o priorytetach UE zbieżnych z celami PGN oraz o przewidywanych przedsięwzięciach, które mogą być dofinansowane w ramach dostępnych programów dotacyjnych. Zgodność PGN ze strategiami wyższego rządu i zasadami korzystania z dostępnych źródeł finansowania może ułatwić pozyskanie środków zewnętrznych.

Inwentaryzacja zużycia energii (podstawa obliczenia emisji CO<sub>2</sub>) prowadzona była przez firmę opracowującą wcześniej aktualizację Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, co zapewniło spójność obu dokumentów.

### **PGN – ADEKWATNOŚĆ DZIAŁAŃ PLANOWANYCH W PGN:**

Inwentaryzacja wielkości emisji CO<sub>2</sub> i innych zanieczyszczeń przeprowadzona została na podstawie aktualnych danych, uzyskanych na potrzeby zmiany projektu Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miasta Katowice. W Planie uwzględniono również potencjał gminy w zakresie poprawy jakości powietrza.

Cele i działania określone w PGN obejmują większość obszarów kluczowych dla redukcji emisji CO<sub>2</sub>, co świadczy o tym, że gmina stara się maksymalnie wykorzystać potencjał na rzecz redukcji emisji. Przedstawiono cele i działania w zakresie: efektywności, rozwoju OZE, efektywnego korzystania z energii, promocji prawidłowych postaw konsumenckich i ograniczania emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń do powietrza z sektora transportu. W Planie nie ma działań dotyczących planowania przestrzennego. Zadania związane z tym obszarem są w Katowicach prowadzone w oparciu o inne dokumenty. Zaplanowano współpracę z przedsiębiorcami na rzecz redukcji emisji i ochrony powietrza.

### **WNIOSKI OGÓLNE:**

Mimo że przeprowadzono konsultacje społeczne projektu PGN wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, sam dokument opracowany został bez udziału społeczeństwa, co może utrudnić aktywne uczestnictwo mieszkańców w jego wdrażaniu. Na wyróżnienie zasługuje wykazanie w dokumencie korzyści społecznych poszczególnych działań, co może posłużyć wzmocnieniu komunikacji z mieszkańcami. Słabością Planu jest opisanie celów strategicznych i szczegółowych oraz działań osobno, bez przejrzystego pokazania powiązań pomiędzy nimi oraz niedopracowane wskaźniki. Te braki mogą stanowić barierę dla sprawnej realizacji zaplanowanych celów.

### **REKOMENDACJE**

1. Jeżeli informacje na temat aktualizacji czy uzupełniania PGN lub dotyczące jego wdrażania będą publikowane na odrębnym portalu „Energia i środowisko w Katowicach”, link do niego powinien

znaleźć się na stronie Urzędu w dobrze widocznym miejscu (np. baner w bocznym menu). Warto zastosować to rozwiązanie także w przypadku zamieszczania części materiałów w obu miejscach (na portalu i na stronie Urzędu). Jeśli portal ma być skutecznie promowany, to korzystne będzie stworzenie możliwości przejścia do niego z kilku różnych miejsc na stronie głównej Urzędu.

2. Zaleca się wdrożenie proaktywnych metod konsultacji społecznych, w tym włączanie mieszkańców i lokalnych organizacji pozarządowych w uzgodnienia na każdym etapie wdrażania i aktualizacji Planu.
3. Wskazane jest wdrożenie zalecenia zapisanego w PGN polegającego na powołaniu zespołu koordynacyjnego, odpowiedzialnego za wdrażanie, monitoring i ewaluację realizacji PGN. Powinni się w nim znaleźć m.in. przedstawiciele społeczności lokalnej.
4. Wyniki monitoringu powinny być ściśle powiązane z realizacją działania „Aktualizacja Planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Katowice oraz Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną oraz paliwo gazowe dla miasta Katowice”. Informacje na temat wyników monitoringu należy podać do publicznej wiadomości.
5. Dla większej przejrzystości dokumentu zaleca się ujęcie w formie tabeli zależności pomiędzy diagnozą, celami i działaniami. PGN należy uzupełnić Plan o mierzalne wskaźniki produktu, określone na podstawie diagnozy oraz zaplanowanych celów.
6. Warto zadbać o spójność celów rozwojowych Strategii Rozwoju Miasta Katowice i celów PGN.
7. Warto lepiej opisać w PGN realizowane przez gminę działania partnerskie, wychodzące poza obszar gminy, jeśli ich realizacja będzie miała wpływ na osiągnięcie celów PGN. Warto też wzmacniać i rozbudowywać tego typu współpracę, szczególnie przez podejmowanie kolejnych wspólnych działań w projektach partnerskich, łącząc podmioty z sektora publicznego, społecznego i biznesowego.
8. Warto powiązać wdrażanie PGN z realizowanym równolegle Planem Ograniczania Niskiej Emisji (PONE), aby w pełni wykorzystać potencjał ochrony powietrza na terenie gminy.